**ИНФОРМАЦИЯ**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие культуры»**

*(совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области)*

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.1. раздела 2 «Контрольные мероприятия» плана работы Контрольно-счетной комиссии Тужинского района на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной Тужинского района от 27.12.2022 № 36.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию, управлению и распоряжению средствами областного (местного) бюджета, муниципальной собственностью.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

- Администрация муниципального образования Тужинский муниципальный район;

- Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Тужинского муниципального района»;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры Тужинский районный культурно-досуговый центр Кировской области;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Тужинский районный краеведческий музей» Тужинского муниципального района Кировской области.

- иные объекты (при необходимости).

**4. Проверяемый период деятельности:** 2021-2022 годы и истекший период 2023 года, при необходимости – иные периоды.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 27 января 2023 года по 28 марта 2023 года.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Проверить законность и эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие культуры» (далее – госпрограмма), соответствующих муниципальных программ.

**Цель 2.** Оценить эффективность реализации госпрограммы (муниципальных программ), а также иных программ и проектов в сфере культуры.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Анализ плановых и фактических объемов бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы (муниципальных программ), в том числе в рамках национальных (федеральных, региональных) проектов и программ в сфере развития культуры за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.**

Постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 746-П утверждена государственная программа Кировской области «Развитие культуры» (далее – госпрограмма).

В проверяемом периоде, в соответствии с Законами Кировской области № 434-ЗО от 17.12.2020, № 25-ЗО от 21.12.2021 и № 149-ЗО от 19.12.2022, Тужинскому муниципальному району на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы предусмотрены следующие межбюджетные трансферты:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование МБТ | Уточненный план | Исполнено | % исполнения |
| **2021 год** |
| *Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов*  | *58,4* | *58,4* | *100* |
| *Субсидия на поддержку отрасли культуры, всего* | *43,99* | *43,99* | *100* |
| в том числе: |  |  |  |
| на реализацию мероприятий по модернизациям библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ | 43,99 | 43,99 | 100 |
| *ВСЕГО* | *102,39* | *102,39* | *100* |
| **2022 год** |
| *Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов* | *58,8* | *58,8* | *100* |
| *Субсидия на поддержку отрасли культуры* | *1 083,4* | *1 083,4* | *100* |
| в том числе: |  |  |  |
| на реализацию мероприятий по модернизациям библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ | 43,6 | 43,6 | 100 |
| на техническое оснащение музеев | 200,0 | 200,0 | 100 |
| на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры | 839,8 | 839,8 | 100 |
| *ВСЕГО* | *1 142,2* | *1 142,2* | *100* |
| **2023 год (по состоянию на 21.03.2023)** |
| *Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов* | *58,9* | *0,0* | *0* |
| *Субсидия на поддержку отрасли культуры* | *41,9* | *0* | *0* |
| в том числе: |  |  |  |
| на реализацию мероприятий по модернизациям библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ | 41,9 | 0 | 0 |
| *ВСЕГО* | *100,8* | *0* | *0* |

Исполнителями мероприятий являлись:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование мероприятия | Исполнитель |
| Организация хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в архивах Кировской области | Администрация Тужинского муниципального района Кировской области |
| мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ | Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Тужинского муниципального района» (далее – Отдел культуры) |
| техническое оснащение музеев | Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Тужинский районный краеведческий музей» Тужинского муниципального района Кировской области (далее – Музей) |
| развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры | Муниципальное бюджетное учреждение культуры Тужинский районный культурно-досуговый центр Кировской области (далее – РКДЦ) |

***Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов***

Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (далее – Субвенция) из областного бюджета предоставлена в рамках отдельного мероприятия госпрограммы «Организация хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в архивах Кировской области» подпрограммы «Наследие».

В целях реализации предоставленных средств Субвенции муниципальной программой «Развитие архивного дела» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тужинского муниципального района № 390 от 09.10.2017 (в действующей редакции) предусмотрено мероприятие «Организация хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в архивах Кировской области».

Согласно Паспорту муниципальной программы, ответственным исполнителем муниципальной программы является Администрация района.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Тужинского муниципального района, утвержденного постановления администрации Тужинского муниципального района от 19.02.2012 № 89 (далее – Порядок от 19.02.2012 № 89), в паспорте муниципальной программы «Развитие архивного дела» на 2020-2025 годы ответственный исполнитель определен не в соответствии с Перечнем муниципальных программ Тужинского муниципального района, предлагаемых к реализации в плановом периоде 2020-2025 годов, утвержденным постановлением администрации Тужинского муниципального района от 20.07.2017 № 265 (далее – Перечень муниципальных программ на 2020-2025 годы).

Вместе с тем, в соответствии с п.п. 1.2. Порядка от 19.02.2012 № 89, ответственный исполнитель – это структурное подразделение администрации Тужинского муниципального района, являющееся главным распорядителем (распорядителем) средств местного бюджета, определенный в качестве ответственного исполнителя муниципальной программы.

Согласно Перечня муниципальных программ на 2020-2025 годы ответственным исполнителем муниципальной программы является структурное подразделение администрации района - Управление делами администрации Тужинского муниципального района, которое не является главным распорядителем (распорядителем) средств местного бюджета, что не соответствует требованиям установленного Порядка от 19.02.2012 № 89.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие архивного дела» на 2021-2023 годы составляет 225,7 тыс. рублей, из них:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источник финансирования** | **2021 год** | **2022 год** | **2023 год** | **ИТОГО** |
| Областной бюджет | 58,4 | 58,8 | 58,9 | 176,1 |
| Районный бюджет | 18,0 | 16,1 | 15,5 | 49,6 |

Объем финансового обеспечения в муниципальной программе «Развитие архивного дела» на 2020-2025 годы указан в тысячах рублях с точностью до первого знака после запятой (следовало отразить в тысячах рублях с точностью до второго знака после запятой), что не соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Тужинского муниципального района, утвержденного постановления администрации Тужинского муниципального района от 19.02.2012 № 89.

Расходы на реализацию мероприятия «Организация хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов в архивах Кировской области» составили:

**В 2021 году** - 75,6 тыс. рублей или 99%, из них:

за счет средств областного бюджета – 58,4 тыс. рублей или 100%;

за счет средств местного бюджета – 17,2 тыс. рублей или 95,3%.

**В 2022 году** - 74,3 тыс. рублей или 99%, из них:

за счет средств областного бюджета – 58,8 тыс. рублей или 100%;

за счет средств местного бюджета – 15,5 тыс. рублей или 96,4%.

**В 2023 году** по состоянию на 21.03.2023 расходы за счет средств областного бюджета не осуществлялись. За счет средств местного бюджета кассовый расход составил 2,2 тыс. рублей или 14,2%.

***Субсидия на поддержку отрасли культуры***

Субсидия на поддержку отрасли культуры в рамках госпрограммы из областного бюджета в бюджет Тужинского муниципального района предоставлена:

на реализацию мероприятий по модернизациям библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ;

на техническое оснащение музеев;

на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры.

Реализация мероприятий госпрограммы осуществлялась в рамках муниципальной программой «Развитие культуры» на 2020-2025 годы, утвержденной постановлением администрации Тужинского муниципального района № 385 от 09.10.2017 (в действующей редакции) (далее – Муниципальная программа).

Ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие культуры» является Муниципальное казенное учреждение «Отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Тужинского муниципального района» (далее – Отдел культуры).

Муниципальной программой предусмотрено 15 отдельных мероприятий, из них в проверяемый период реализовывалось - 13.

В целом ресурсное обеспечение муниципальной программы в проверяемый период составляет 98 068,9 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 29 291,1 тыс. рублей;

в 2022 году – 37 002,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 31 775,3 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения в муниципальной программе «Развитие культуры» на 2020-2025 годы указан в тысячах рублях с точностью до первого знака после запятой, что не соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Тужинского муниципального района, утвержденного постановления администрации Тужинского муниципального района от 19.02.2012 № 89 (следовало отразить в тысячах рублях с точностью до второго знака после запятой).

На реализацию мероприятий ресурсное обеспечение муниципальной программой предусмотрено:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | 2021 | 2022 | 2023 |
| Уточненный план | Исполнено | Уточненный план | Исполнено | Уточненный план | Исполнено |
| ***На реализацию мероприятий по модернизациям библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ, в том числе:*** | ***44,434*** | ***44,434*** | ***44,04*** | ***44,04*** | ***42,323*** | ***0,00*** |
| Федеральный бюджет | 41,79 | 41,79 | 40,98 | 40,98 | 39,39 |  |
| Областной бюджет | 2,2 | 2,2 | 2,62 | 2,62 | 2,51 |  |
| Местный бюджет | 0,44 | 0,44 | 0,44 | 0,44 | 0,42 |  |
| ***На техническое оснащение музеев*** |  |  | ***202,1*** | ***202,1*** |  |  |
| Областной бюджет |  |  | 200,0 | 200,0 |  |  |
| Местный бюджет |  |  | 2,1 | 2,1 |  |  |
| ***На развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры*** |  |  | ***1 050,0*** | ***1 050,0*** |  |  |
| Областной бюджет |  |  | 839,8 | 839,8 |  |  |
| Местный бюджет |  |  | 210,2 | 210,2 |  |  |

Средства субсидии на поддержку отрасли культуры в 2021 и 2022 году реализованы, освоение средств составило 100%. В 2023 году на момент проверки расходы не осуществлялись.

Исполнение муниципальной программы в целом за 2021 год составило 28 752,2 тыс. рублей или 98,2%, в 2022 году – 36 336,0 тыс. рублей или 98,2%.

**7.2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств.**

***Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов***

Средства Субвенции бюджету Тужинского муниципального района предоставляются в соответствии с Порядком предоставления министерством культуры Кировской области субвенции местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по хранению и комплектованию муниципальных архивов документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами, относящимися к государственной собственности области и находящимися на территориях муниципальных образований; государственному учету документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к государственной собственности области и находящихся на территориях муниципальных образований; оказанию государственных услуг по использованию документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, относящихся к государственной собственности области, временно хранящихся в муниципальных архивах, утвержденным распоряжением министерства культуры Кировской области от 25.12.2015 № 170 (далее – Порядок от 25.12.2015 № 170).

Расходование Субвенции осуществлялось Администрацией района в соответствии с разъяснениями Порядка от 25.12.2015 № 170.

Средства Субвенции были направлены:

в 2021 году - 58 400,00 рублей, из них: на приобретение канцтоваров – 3 330,30 рублей; на оплату тепловой энергии – 55 069,70 рублей.

в 2022 году - 58 800,00 рублей, из них: на приобретение канцтоваров – 6 397,50 рублей; на оплату тепловой энергии – 52 402,50 рублей.

В проверяемом периоде основную долю в расходах за счет средств областного бюджета занимали расходы на оплату тепловой энергии занимаемой площади архивом – 108,8 кв.м.: в 2021 году – 94,3%, в 2022 году – 89,1%.

В 2023 году на момент проверки расходование средств Субвенции не осуществлялось.

При анализе заключенных муниципальных контрактов (договоров) проверкой установлено, что в муниципальном контракте № 8 от 03.02.2021 на поставку тепловой энергии помещения недостоверно отражен номер дома помещения, расположенного по ул. Горького – «18». Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости данное помещение зарегистрировано по улице Горького, д. 16.

Выборочной проверкой нарушений сроков поставки товара, работы, услуг, а также нарушений сроков оплаты по заключенным контрактам не выявлено.

Нарушений сроков предоставления и достоверности предоставленной отчетности по расходованию средств Субвенции проверкой не установлено.

***Субсидия на поддержку отрасли культуры***

*Субсидия на реализацию мероприятий по модернизациям библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ*

В целях предоставления Субсидии, между Министерством культуры Кировской области (далее – Министерство) и Администрацией муниципального образования Тужинский муниципальный район, заключены Соглашения:

|  |  |
| --- | --- |
| **Реквизиты Соглашения** | **Отъем финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, руб.** |
| всего | средства субсидии | средства местного бюджета |
| № 33638000-1-2021-002 от 10.11.2021 | 44 434,00 | 43 990,00 | 444,00 |
| № 33638000-1-2022-003 от 26.01.2022 | 44 040,00 | 43 600,00 | 440,00 |
| № 33638000-1-2023-001 от 14.02.2023 | 42 323,00 | 41 900,00 | 423,00 |

Перечисление субсидии из областного бюджета Министерством осуществлялось на лицевой счет № 04403Р50060 Отдела культуры.

В целях реализации мероприятий по модернизации библиотеки в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ заключены муниципальные контракты на приобретение книги: в 2021 году на сумму 44 434,00 рублей, в 2022 году на сумму 44 040,00 рублей.

Приобретено в 2021 году 131 книга, в 2022 году 100 книг.

Контракты заключены с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ без применения конкурентных способов закупок.

Нарушений сроков поставки товара, количества товара и оплаты по заключенным контрактам проверкой не установлено, что подтверждается приемочной документацией и платежными документами.

По Актам о приеме-передачи объектов нефинансовых активов в 2021 и 2022 году книги переданы Отделом культуры и приняты МБУК Тужинской ЦБС, на основании чего книги приняты к учету на соответствующий счет бюджетного учета и присвоены инвентарные номера. В соответствии с п. 46 Инструкции № 157н инвентарные номера объектам библиотечного фонда не присваиваются.

Проверкой своевременности предоставления отчетности установлены факты несвоевременного предоставления Отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия (приложение № 3 к Соглашению № 33638000-1-2021-002 от 10.11.2021) – 10.01.2022 и Отчета о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях достижения (Приложение № 4 к Соглашению) – 10.01.2022. Согласно п. 4.3.4. Соглашения, отчеты приложений № 3 и № 4 необходимо представить в Министерство не позднее 10.12.2021 года.

*Субсидия на техническое оснащение музеев*

Расходование средств осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Тужинский муниципальный район на поддержку отрасли культуры от 22.03.2021 № 77 между Министерством культуры Кировской области и Администрацией Тужинского муниципального района. Субсидия предоставлена в рамках государственной программы Кировской области «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 746-П в целях софинансирования расходных обязательств в объеме 202 100,00 рублей, из них: 200 000,00 рублей – средства субсидии из областного бюджета и 2 100,00 рублей – средства местного бюджета. Уровень софинансирования из областного бюджета составил 98,96%.

За счет средств субсидии Музеем были приобретены основные средства (шкафы, сейф, стеллаж, полки) на общую сумму 202 100,00 рублей.

Закупка осуществлялась с единственным поставщиком без применения конкурентного способа определения поставщика.

Поставка товара осуществлена без нарушения установленного контрактом срока. Оплата произведена своевременно и в полном объеме.

Исполнение составило 202 100,00 рублей или 100% к уточненному плану.

Нарушений сроков предоставления и достоверности предоставленной отчетности по расходованию средств проверкой не установлено.

*Субсидия на развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры*

Расходование средств осуществлялось в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Тужинский муниципальный район на поддержку отрасли культуры от 22.03.2021 № 77 между Министерством культуры Кировской области и Администрацией Тужинского муниципального района. Субсидия предоставлена в рамках государственной программы Кировской области «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 746-П в целях софинансирования расходных обязательств в объеме 1 050 000,00 рублей, из них: 839 800,00 рублей – средства субсидии из областного бюджета и 210 200,00 рублей – средства местного бюджета. Уровень софинансирования из областного бюджета составил 79,98%.

В целях реализации мероприятия «Развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры» заключены муниципальные контракты на поставку светового оборудования на общую сумму 1 050 000,00 рублей.

Закупка осуществлялась с единственным поставщиком без применения конкурентного способа определения поставщика.

Обоснование цены контракта осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен и по наименьшей из предложенных цен были заключены контракты.

Световое оборудование было поставлено в установленные контрактами сроки без нарушений.Оплата за поставленное световое оборудование произведена в полном объеме без нарушения сроков.

Исполнение на мероприятия «Развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры» составило 1 050 000,00 рублей (100%), из них 210 200,00 – за счет средств местного бюджета, 839 800,00 рублей, за счет средств субсидии из областного бюджета.

Нарушений сроков предоставления и достоверности предоставленной отчетности по расходованию средств проверкой не установлено.

На охрану объектов культурного наследия в проверяемый период бюджетные средства не направлялись.

Реализация национальных (федеральных, региональных) проектов в сфере развития культуры учреждениями культуры Тужинского муниципального района не осуществлялась.

**7.3. Проверка законности и эффективности использования муниципальными учреждениями бюджетных средств и муниципального имущества.**

Проверка законности и эффективности использования муниципальными учреждениями бюджетных средств и муниципального имущества проведена в 2 учреждениях культуры: Музей и РКДЦ.

**7.3.1. Проверка своевременности и обоснованности доведения муниципального задания, анализ выполнения показателей муниципального задания.**

Музей и РКДЦ являются подведомственными учреждениями Отдела культуры.

В соответствии с Уставами учреждений Отделом культуры сформированы и утверждены муниципальные задания.

Муниципальные задания до учреждений доведены без нарушения сроков (до начала очередного финансового года).

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществляется за счет средств субсидии, предоставляемых из местного бюджета в целях предоставления которой в проверяемом периоде между Отделом культуры и учреждениями заключены Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Муниципальным заданием предусмотрены объемы оказываемых муниципальных услуг (работ).

В Музее наблюдается сокращение посетителей по оказанию услуги по публичному показу музейных предметов, музейных коллекций в 2022 году на 20,7% по отношению к 2021 году. Количество экспозиций (выставок) по оказанию услуги по созданию экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок остается неизменным. По выполнению работы по формированию, учету, изучению, обеспечению, физическому сохранению и безопасности музейных предметов, музейных коллекций наблюдается ежегодное увеличение от 1 до 1,5% по отношению к 2021 году.

В РКДЦ работа по организации деятельности клубных формирований и формирований самодеятельного народного творчества остается неизменным.

Выполнение каждой муниципальной услуги (работы) муниципальным заданием установлено 100%. Допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества работы муниципальным заданием не предусматриваются.

Показатели муниципального задания за 2021 - 2022 годы выполнены Музеем и РКДЦ в полном объеме.

**7.3.2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, в том числе предоставленных в виде субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели.**

Расходование бюджетных средств Музеем и РКДЦ осуществляется в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным Отделом культуры.

Музей:

*В структуре доходов* в 2021 и 2023 году наибольший удельный вес занимают субсидии из местного бюджета на выполнение муниципального задания: в 2021 году – 97,9%, в 2023 году – 96,9%. В 2022 году наибольший удельный вес составили целевые субсидии – 67,8%, в связи с поступлением субсидий на поддержку отрасли культуры из областного бюджета.

*В структуре расходов* в 2021 и 2023 годы наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с оплатой труда, их доля в 2021 году составила 86,3%, в 2023 году – 82,7%. Снижение доли данных расходов в 2022 году связано с участием с участием района в реализации проекта ППМИ, а также получением субсидии на техническое оснащение музеев из областного бюджета.

На осуществление закупок товаров, работ, услуг основную долю в расходах Музея за счет средств местного бюджета занимают расходы:

в 2021 году – 57,4 на оплату коммунальных услуг;

в 2022 году – 82,5% на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества;

в 2023 году - 48,1% на оплату коммунальных услуг.

Установлены факты неэффективного использования средств в общей сумме 8 523,62 рубля:

в 2021 году в общей сумме 7 404,42 рубля (пени по налогу на прибыль, по страховым взносам в ФСС, ПФР, ФФОМС, по налогу на имущество, по НДФЛ);

в 2022 году в общей сумме 1 119,20 рублей (оплата пени по страховым взносам в бюджет ФСС, ПФР, ФФОМС, по налогу на имущество, по НДФЛ).

РКДЦ:

*В структуре доходов* ежегодно наибольший удельный вес занимают субсидии из местного бюджета на выполнение муниципального задания: в 2021 году – 96,9%, в 2022 году – 87,9%, в 2023 году – 94,8%.

*В структуре расходов* наибольший удельный вес занимают расходы, связанные с оплатой труда, их доля в 2021 году составила 77,6%, в 2022 году – 68,9%, в 2023 году – 78,7%, а также на осуществление закупок товаров, работ, услуг, их доля в 2021 году составила 20%, в 2022 году – 29%, в 2023 году – 19,1%.

На осуществление закупок товаров, работ, услуг основную долю в расходах РКДЦ занимают расходы:

в 2021 году – 34,6% на твердое топливо (дрова) и 28,8 на оплату коммунальных расходов;

в 2022 году – 27,2% на твердое топливо (дрова) и 25,6% на закупку основных средств и 16% на оплату коммунальных расходов;

в 2023 году - 36,8% на твердое топливо (дрова), 34,4% на оплату коммунальных услуг.

Субсидия на иные цели Музею и РКДЦ предоставлялась на основании заключенных Соглашений.

За счет средств субсидии на иные цели произведены следующие расходы:

частичный капитальный ремонт здания Музея, ул. Фокина, д. 3 в рамках ППМИ;

приобретены основные средства в рамках мероприятия госпрограммы «Техническое оснащение музеев»;

строительный (технический) надзор за выполнением работ по частичному капитальному ремонту здания Музея, ул. Фокина, д. 3.;

приобретение светового оборудования в рамках мероприятия госпрограммы «Развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры»;

выплата компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в виде ежемесячной денежной выплаты.

Нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств проверкой не установлено.

**7.3.3. Проверка использования средств на оплату труда.**

В соответствии с требованиями раздела 6 главы 21 ТК РФ директором Музея и РКДЦ утверждены Положения об оплате труда работников соответствующего учреждения.

Оплата труда руководителя Музея и РКДЦ регулируется Положением о порядке осуществления выплат стимулирующего и иного характера, утвержденным приказом Отделом культуры № 3/2-од от 26.02.2019.

Социально-трудовые отношения с работниками Музея и РКДЦ регулируются Коллективными договорами своих учреждений.

Штатная численность Музея составляет 3,5 единицы, фактическая – 4.

Штатная численность РКДЦ составляет 21,25 единицы, фактическая – 30.

Фактическая средняя заработная плата составляет:

руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Отчетный период** | **Музей** | **РКДЦ** |
| на 31.12.2021 | 28 485,6 | 25 837,2 |
| на 31.12.2022 | 30 194,4 | 28 526,4 |

Проверкой установлено не соблюдение п. 38 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 и 2022 год, утвержденных решениями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 29.12.2020 и 23.12.2021, где рекомендовано в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности работы в учреждениях культуры на выплату должностных окладов направлять не менее 50% заработной платы. В Музее за 2021 год в структуре заработной платы доля должных окладов по начислениям составила 48,5%.

Заработная плата работникам Музея и РКДЦ выплачивается путем перечисления денежных средств на счета работников, открытых в банке.

Просроченной задолженности по выплате заработной платы, отпускных и расчете при увольнении выборочной проверкой не установлено.

Проверкой установлено, что при исчислении среднего заработка при начислении отпускных и компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении в 2022 году работникам Музея и РКДЦ, которые были освобождены от работы в соответствии с Указами Президента РФ № 242 от 23.04.2021 (с 04 по 7 мая 2021 года) и № 595 от 20.10.2021 (с 30 октября по 7 ноября 2021 года), в расчетный период были включены нерабочие дни с сохранением заработной платы, что не соответствует требованиям п.п. «е» пункта 5 Положения об особенностях исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы».

Установлены нарушения при заполнении Табеля учета рабочего времени как в Музее, так и в РКДЦ в течении всего проверяемого периода.

В Музее штатные расписания утверждаются не по установленной Учетной политикой форме.

**7.3.4. Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок, включая оценку бюджетной эффективности размещения заказа.**

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд учреждений культуры регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В Музее, в течение проверяемого периода, с применением конкурентного способа определения поставщика осуществлена одна закупка путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение работ по частичному капитальному ремонту здания Музея в рамках ППМИ.

Извещение о проведении аукциона размещен 06.04.2022 с НМЦК 2 734 334,92 рубля, ни одной заявки не поступило, аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с п.3 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ. Повторно объявлен аукцион 19.05.2022 с НМЦК 2 734 334,92 рубля, ни одной заявки не поступило, аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с п.3 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ. Третий раз объявлен 07.06.2022 с НМЦК 3 406 770,55 рублей, подана одна заявка, по результатам чего был заключен муниципальный контракт № 0340200003322006496 от 05.07.2022 (далее – Контракт) с единственным участником ООО «Техномастер» по НМЦК (протокол № 0340200003322006496 от 22.06.2022).

Обоснование НМЦК осуществлялось проектно-сметным методом.

КОГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования в строительстве» 28.07.2021 проведена проверка сметной стоимости. Смета пересчитана с переводом в текущие цены 2 кв. 2022 года и утверждена 30.05.2022.

В Контракт в процессе исполнения по соглашению сторон в соответствии с ч. 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ дважды вносились изменения путем заключения дополнительного соглашения 25.07.2022 и 29.08.2022 на осуществление замены материалов (замена металлочерепицы «Элит» на металлочерепицу «Стальной бархат» для кровли и замена фибр цементной плиты на металлосайдинг).

Кроме того, заключено дополнительное соглашение 21.10.2022 по соглашению сторон в соответствии с пп.1.1. п. 1 ч. 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ на снижение цены контракта на 188 165,64 рублей или на 5,5%.

Сроки выполнения работ в соответствии с Контрактом составили:

1 этап – до 31.08.2022 – 2 188 112,01 рублей;

2 этап – до 31.10.2022 – 1 030 492,90 рублей.

Работы 1 этапа сданы 12.09.2022 с нарушением срока на 12 к.д. и приняты Музеем 16.09.2022.

Работы 2 этапа сданы и приняты без нарушения срока.

Подписание документов сторонами о приемке осуществлялось с применением ЕИС.

Оплата за выполненные работы Музеем осуществлена в полном объеме - 3 218 604,91 рубля, своевременно, что подтверждается платежными документами.

Гарантийный срок на выполненные работы по Частичному капитальному ремонту здания Музея, ул. Фокина, д. 3 контрактом установлен – 3 года.

В течении проверяемого периода в РКДЦ все закупки осуществлялись у единственного поставщика без применения конкурентного способа определения поставщика.

Цена каждого контракта (договора), заключенного с единственным поставщиком не превышает установленного законодательством ограничения (600 тыс. рублей).

Выборочной проверкой муниципальных контрактов, заключенных Музеем и РКДЦ установлены многочисленные нарушения при оформлении документации при приемке товаров, работ, услуг, а именно не проставляется дата приемки товара заказчиком (Музеем) в актах приемки, товарных накладных, что не всегда позволяет проверить своевременность оплаты, так как срок оплаты по условиям контрактов отсчитывается с момента подписания сторонами товарной накладной.

Выборочной проверкой нарушений сроков поставки товара, выполнения работ, услуг, а также сроков оплаты проверкой не установлено.

**7.3.5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности. Своевременность расчетов, причины образования задолженности (в том числе просроченной) и принимаемые меры по снижению (погашению). Проверка организации претензионной работы.**

В соответствии с представленной годовой бухгалтерской отчетностью ф. 0503769, первичной учетной и платежной документации за 2021 и 2022 год у Музея и РКДЦ просроченная кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2022 года к уровню 2021 года наблюдается снижение кредиторской задолженности на 71,3% в Музее, на 69,9% в РКДЦ; на 01.01.2023 к уровню 2021 года снижение составило 20,1% в Музее, 1,8% в РКДЦ.

**7.3.6. Проверка организации бухгалтерского (бюджетного) учета и достоверности отчетности.**

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры осуществляется централизованной бухгалтерией Отдела культуры на основании заключенных договоров о бухгалтерском обслуживании.

В целях бухгалтерского и налогового учета приказом заведующей Отдела культуры от 26.02.2019 № 3/6-од, в отношении бюджетных учреждений Отдела культуры, утверждена Учетная политика.

Форма ведения бухгалтерского учета – автоматизированная с применением специализированной бухгалтерской программы «Смета Смарт» и «Зарплата КС».

Установлены нарушения порядка заполнения Авансовых отчетов ф. 0504505, установленного приказом Министерства финансов РФ от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению», бухгалтером за весь проверяемый период при получении Авансовых отчетов (ф. 0504505) от работников Музея и РКДЦ, не выдавалась расписка (отрезная часть Авансового отчета) подотчетным лицам, а также оправдательные документы, приложенные к Авансовым отчетам, не пронумеровывались подотчетным лицом в порядке их записи в отчете.

**7.3.7. Проверка эффективности использования муниципального имущества, материальных запасов и оборудования.**

На балансе Музея находится 1 объект недвижимости (здание музея) с балансовой стоимостью 1 468 043,80 рублей.

 Кроме того, Музею переданы в безвозмездное пользование нежилые помещения, расположенные в нежилом здании с общей площадью 31,78 кв.м.

По состоянию на 01.01.2023 наблюдается значительное увеличение балансовой и остаточной стоимости основных средств. Данное увеличение в основном связано с проведением частичного капитального ремонта здания Музея.

На балансе РКДЦ учитывается 7 объектов недвижимости (здания домов культуры и здание котельной) с общей балансовой стоимостью 9 999 021,01 рубль.

Закрепление права оперативного управления имущества за Музеем и РКДЦ осуществлено на основании постановлений администрации Тужинского муниципального района, договоров о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления и актов приема-передачи.

Учет нефинансовых активов ведется в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 7 ф. 0504071.

Проверкой установлено нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015 N 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 7 Музея и РКДЦ за весь проверяемый период не заполнялась графа 5 «Наименование показателя», где необходимо указывать фамилию, имя, отчество ответственного лица учреждения.

В ходе осмотра нефинансовых активов, приобретенных в проверяемый период, на 7 объектах основных средств в Музее не обозначены присвоенные инвентарные номера, что является нарушением пункта 1 статьи 264.1. Бюджетного кодекса РФ, пункта 46 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н, пункта 2.12. Учетной политики. В ходе проверки данное нарушение было устранено.

Проверкой эффективности использования муниципального имущества нарушений не установлено.

**7.4. Оценка эффективности реализации госпрограммы (муниципальных программ) и проектов в сфере культуры, достижения целей, задач и показателей результативности.**

Для оценки эффективности мероприятия по организации хранения, комплектования, учета, использования документов Архивного фонда Российской Федерации и муниципального архива Тужинского района, а также и других архивных документов в муниципальном архиве Тужинского района муниципальной программой **«Развитие архивного дела» на 2020-2025** **годы**, установлено 3 целевых показателя.

Согласно Отчету об исполнении плана реализации за 2021 год по всем 3 показателям выполнение составило 100%.

Согласно представленным проверке сведениям о достижении целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы за 2021 год неверно отражено значение планового показателя по целевому показателю «Доля запросов социально-правового характера, исполненных муниципальным архивом в законодательно установленные сроки» за отчетный год – 100%. В соответствии с утвержденной муниципальной программой значение данного показателя на 2021 год составляет 99,5%, следовательно показатель перевыполнен на 0,5%.

Проведенной оценкой эффективности реализации муниципальной программы за 2021 год рейтинг эффективности составил 81,5 балла, что говорит о высокой эффективности реализации муниципальной программы.

Для оценки эффективности реализации мероприятий в рамках муниципальной программы **«Развитие культуры» на 2020-2025 годы** установлено 6 целевых показателей.

Согласно Отчету об исполнении плана реализации за 2021 год из 6 установленных показателей исполнено 3. Не выполнение по 3 показателям возникло в связи с санитарно-эпидемиологическими ограничениями связанные с COVID-19. В соответствии с проведенной оценкой эффективности реализации муниципальных программ Тужинского муниципального района за 2021 год оценка эффективности реализации составляет 46,3 балла, что говорит о низкой эффективности реализации муниципальной программы.

Оценка эффективности муниципальной программы «Развитие архивного дела» на 2020-2025 годы и «Развитие культуры» на 2020-2025 годы за 2022 год на момент проверки не проведена, срок проведения которой не нарушен. Согласно Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Тужинского муниципального района, утвержденного постановления администрации Тужинского муниципального района от 19.02.2012 № 89 срок проведения оценки – до 1 июня года, следующего за отчетным.

Показатели результативности по мероприятиям в рамках госпрограммы, установленные Соглашениями, достигнуты:

2021 год:

«Поступление в фонды библиотек муниципальных образований и государственных библиотек субъекта РФ» по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ» - 131 единица. в Отчете о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях достижения на 01.01.2022 показатель результативности занижен на 55 единиц и составляет 76 единиц.

2022 год:

«Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2017 года (в части посещений библиотек)» по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек субъектов РФ» - 106%;

«Количество муниципальных учреждений культуры, в отношении которых выполнены работы (оказаны услуги, поставлены товары)» по мероприятию «Развитие и укрепление материально-технической базы домов культуры»- 1 единица.

«Количество муниципальных учреждений культуры, в отношении которых выполнены работы (оказаны услуги, поставлены товары)» по мероприятию «Техническое оснащение музеев» - 1 единица.

**Выводы**

В целом на мероприятия в рамках государственной программы Кировской области «Развитие культуры», утвержденной Постановлением Правительства Кировской области от 30.12.2019 № 746-П из областного бюджета бюджету Тужинского муниципального района в период 2021-2023 годы направлено 1 345,39 тыс. рублей, из них:

в 2021 году – 102,39 тыс. рублей, исполнение составило 100%;

в 2022 году – 1 142,2 тыс. рублей, исполнение составило 100%;

в 2023 году – 100,8 тыс. рублей, исполнение по состоянию на 21.03.2023 составило 0%.

Показатели результативности, установленные Соглашениями о предоставлении субсидий достигнуты.

Нецелевого и неэффективного расходования средств проверкой не установлено.

**Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результат контрольного мероприятия.**

Возражения или замечания на результат контрольного мероприятия в Контрольно-счетную комиссию Тужинского района не поступали. С Актами контрольного мероприятия руководители объектов контрольного мероприятия ознакомлены под роспись.

**Предложения (рекомендации).**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Тужинскую районную Думу, главе Тужинского муниципального района и в Контрольно-счетную палату Кировской области.
2. Внести представление в адрес Администрации Тужинского муниципального района, МКУ «Отдел культуры, спорта и молодежной политики», МБУК «ТРКМ», МБУК Тужинский РКДЦ».
3. Опубликовать информацию о результатах контрольного мероприятия на официальном Интернет - сайте муниципального образования Тужинский муниципальный район на странице Контрольно-счетной комиссии Тужинского района.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_